

Memoria Anual do MERCOSUL Social



ANO 2007

Introdução

Nos 12 meses de trabalho correspondentes ao ano de 2007, no âmbito da Reunião de Ministros e Autoridades do Desenvolvimento Social do MERCOSUL (RMADS), houve várias atividades que significaram notórios avanços para o MERCOSUL Social; das Cúpulas de Presidentes, passando pelas reuniões do Conselho de Mercado Comum, do Foro de Consulta e Concertação Política, a própria Reunião de Ministros e Autoridades, até as reuniões do Grupo Técnico da RMADS, do Grupo de Instalação do Instituto Social do MERCOSUL, as reuniões dos Pontos Focais e as atividades da Secretaria Permanente do MERCOSUL Social, assim como os eventos, seminários, instâncias de debate realizadas em torno da dimensão social do MERCOSUL.

O ano começou com a aprovação da Decisão 03/07 por parte da XXXII Reunião do Conselho do Mercado Comum, realizada no Rio de Janeiro, em janeiro de 2007, na qual foi criado o Instituto Social do MERCOSUL, estabelecendo, dessa maneira, seus objetivos, suas funções, sua estrutura organizacional e seu âmbito institucional.

Na metade do ano, ao término da Presidência Pro Tempore do Paraguai e no início da Presidência do Uruguai, foi aprovado, por decisão do Conselho do Mercado Comum, o Acordo Sede para instalar o Instituto Social do MERCOSUL, na cidade de Assunção. Foi convocada a Primeira Reunião do Grupo de Instalação do ISM e fechado o Plano Bienal 2005 – 2007 da RMADS, destacando seu nível de cumprimento. A Secretaria Permanente do MERCOSUL Social foi transferida para o Uruguai e foi encomendada ao Ponto Focal do Uruguai (MIDES) a elaboração do Plano Bienal 2007 – 2009, entre outras atividades inerentes a essa secretaria.

No fim do ano, entre a XIII RMADS realizada em Montevidéu no dia 23 de novembro e a Cúpula de Presidentes realizada no dia 18 de dezembro na mesma cidade, foi estabelecido um ponto de transição, onde foram cristalizados muitos dos objetivos estabelecidos pelo Plano Bienal anterior, e foram firmadas as bases para o Plano Bienal 2007 – 2009, aprovando-se a Declaração de Princípios do MERCOSUL Social e o início dos 5 projetos sociais (dois do Paraguai e três do Uruguai) pertencentes ao Programa de Coesão Social dos Fundos de Convergência Estrutural do MERCOSUL, assim como o começo dos trabalhos em um projeto comum de economia social de fronteira. Foram registrados avanços na instalação do Instituto Social do MERCOSUL, onde a RMADS convocou o seu Conselho Diretor, que irá realizar sessões sob a Presidência Pro Tempore Argentina, e aumentou o Orçamento para o ano de 2008; dando continuidade ao grupo de trabalho de elaboração do Plano Estratégico de Desenvolvimento Social do MERCOSUL.

A seguir, é feita uma descrição dos avanços do MERCOSUL Social no segundo semestre de 2007, por ocasião da Presidência Pro Tempore do Uruguai.

Montevidéu, fevereiro de 2008.

Avanços durante a Presidência Pro Tempore do Uruguai

Secretaria Permanente do MERCOSUL Social

O Ministério do Desenvolvimento Social do Uruguai assumiu a responsabilidade de levar adiante a Secretaria Permanente do MERCOSUL Social, a qual conta com uma equipe permanente de técnicos e uma secretaria administrativa; essa equipe é reforçada em áreas específicas pelo Diretor Nacional de Políticas Sociais, Christian A Mirza, que é o Representante Titular do Conselho Executivo do Instituto Social do MERCOSUL, pelo Diretor do Programa Infamilla, Julio Bango, que é o Representante Alterno do órgão mencionado, e Milton Silveira, da Direção Nacional de Avaliação e Monitoramento, que é o Representante do Sistema Estatístico de Informação Social.

A Secretaria mencionada conta com a infra-estrutura para cumprir com suas obrigações na posição de dinamizadora, administradora e coordenadora da RMADS. No segundo semestre de 2007, coordenou os pontos focais dos países do MERCOSUL e Associados, organizou e deu suporte administrativo e técnico para as reuniões do Grupo de Instalação do Instituto Social do MERCOSUL, do Grupo Técnico e da RMADS, como também organizou dois eventos públicos em formato de seminário, na cidade de Montevidéu, e se encarregou da difusão pública do processo.

Os pontos focais têm estado em contato permanente com a SPMS, seja de forma virtual ou em reuniões convocadas com o fim de discutir opiniões, analisar diferentes temas, elaborar documentos e coordenar atividades. Considera-se indispensável esse contato permanente, a fim de avançar em todas as áreas nas quais a RMADS encontra-se presente,

como será visto mais adiante neste presente documento.

II Reunião do Grupo de Instalação do Instituto Social do MERCOSUL

Um dos feitos mais relevantes do MERCOSUL Social no ano de 2007 foi a criação do Instituto Social do MERCOSUL, o qual foi formalizado através da decisão 03/07 do Conselho do Mercado Comum, na cidade do Rio de Janeiro. A XII RMADS retomou a resolução e resolveu instalar o Grupo de Instalação, a cargo da delegação do Paraguai, com o objetivo principal de apresentar um plano de trabalho para o período 2008 – 2009.

Nos meses de agosto e novembro, foram realizadas as duas primeiras reuniões do Grupo de Instalação, nas cidades de Assunção e de Montevidéu, respectivamente. Em ambas as ocasiões, foram alcançados avanços substanciais, que tiveram como resultado a apresentação de propostas para a RMADS de Regulamento Operacional, Plano Operacional 2008 – 2009, Orçamento 2008 e instalação de um Conselho Executivo.

Todos esses avanços institucionais possibilitarão a instalação definitiva do Instituto para o segundo semestre de 2008, assim que forem cumpridos os requisitos formais que o MERCOSUL exige.

II GI, 30/10, Montevidéu.



Será dentro desse Instituto que será incluída, de forma escalonada, o acumulado no Sistema Estatístico de Indicadores Sociais (SEIS), no qual o MERCOSUL Social tem trabalhado até o momento.

Deve-se destacar que são pendências para o ano de 2008 a aprovação do orçamento do Instituto Social e a ratificação pelo Parlamento do Paraguai do Acordo Sede. Segundo foi decidido pela XIII RMADS em março de 2008 será reunido, pela primeira vez em Buenos Aires, o Conselho Diretor do Instituto, que terá como objetivo a definição do Diretor Executivo e das principais linhas de ação do Instituto.

XIII Reunião do Grupo Técnico da RMADS

Como ponto mais destacado da reunião realizada nos dias 31 de outubro e 1º de novembro na cidade de Montevideu, está o acordo em torno do Plano Bial 2007 – 2009, apresentado pela Secretaria Permanente do MERCOSUL Social. Nele, estabelece-se como objetivo geral para esse período melhorar o posicionamento institucional do MERCOSUL Social, entendendo-se que existe uma notória defasagem entre o desenvolvimento e o acumulado da RMADS e seu conhecimento por parte da estrutura e âmbitos de decisão do MERCOSUL.



XIII GT, 31/10, Montevideu.

Sua aprovação implica que se orientem trabalhos para que o MERCOSUL Social gere insumos diretos para as decisões do

Conselho do Mercado Comum, se vincule com os órgãos sociais do MERCOSUL e gere um plano de trabalho com a Sociedade Civil. Como ponto a se destacar, foi estabelecida a necessidade de elaborar a proposta para a instalação da Comissão de Coordenação de políticas sociais em nível de MERCOSUL.

Em relação à Secretaria Permanente, foi alcançado o acordo para habilitá-la a buscar financiamento para o seu fortalecimento institucional e foi reconhecido o seu caráter de articulador central dos diferentes âmbitos do MERCOSUL Social. Foi acordada a autorização concedida à SPMS para reeditar a publicação “A dimensão social do MERCOSUL”, com o objetivo de difundir as atividades e as principais motivações do MERCOSUL Social.



XIII GT, 31/10, Montevideu.

Também foram registrados avanços em relação à produção conceitual, acordando-se a Declaração de Princípios do MERCOSUL Social. Nesse documento define-se que a complexidade da realidade e as problemáticas que ela evidencia tornam imprescindíveis a abordagem integral e a intersectorialidade das políticas sociais. Tal enfoque se sustenta na convicção de que o aprofundamento da integração deve se sobrepor aos intercâmbios comerciais e encontrar nas histórias compartilhadas e traços culturais dos povos os pilares da unidade de nossos países.

Estabelece que a família é o eixo principal de intervenção das políticas sociais. O conceito de família, tomado de

forma ampla, compreende os diferentes arranjos familiares que podem ser identificados atualmente em nossa região.

Em relação aos assuntos a serem abordados, propõe-se a inclusão dos temas na agenda do MERCOSUL Social que se referem à situação da Juventude e do Idoso. Esses serão incorporados aos anteriormente definidos: Segurança Alimentar, Economia Social, Infância e Adolescência.

Enfim, é importante destacar a demanda da delegação do Chile, que solicita uma rápida definição sobre a plena incorporação dos países associados ao Instituto Social; destaca-se que tal integração é estabelecida em igualdade de condições no que se refere a direitos e obrigações.

XIII Reunião de Ministros e Autoridades do Desenvolvimento Social do MERCOSUL

Em relação ao **Plano Bienal 2007 – 2009**, foi aprovado em todos os seus termos o projeto redigido pela Secretaria Permanente; nele, são estabelecidas as atividades a serem realizadas nos próximos dois anos pelo MERCOSUL Social.

Em relação à Secretaria Permanente do MERCOSUL Social, se defende a necessidade de seu fortalecimento. Para isso, foram tomadas duas medidas: foi elaborado um Projeto de Fortalecimento e foram avançados os contatos institucionais para apoios pontuais às atividades previstas no desenvolvimento do Plano Bienal.



XIII RMADS, 23/12, Montevideu.

A **Declaração de Princípios do MERCOSUL Social** foi aprovada e a Secretaria Permanente vai ficar encarregada da mais ampla difusão da mesma, em espanhol e em português, incluindo uma publicação impressa da mesma. Cabe destacar que a Cúpula de Presidentes de 18 de dezembro de 2007 em Montevideu parabenizou e reconheceu sua contribuição para a integração regional.

Em relação à instalação da **Comissão de Coordenação de Políticas Sociais do MERCOSUL**, foi acordada a realização de uma reunião de Técnicos na Argentina, para avançar na elaboração de uma proposta com o objetivo de criar um espaço regional político adequado para a concertação e tomada de decisões estratégicas em políticas sociais, que permita, assim, a coordenação, articulação e complementação intersetorial do MERCOSUL. Nesse sentido, acordou-se trabalhar em dois níveis:

- Em nível nacional, impulsionará a criação de gabinetes sociais naqueles países onde ainda não foram constituídos, como também o reforço daqueles que já se encontram em funcionamento, que devem incluir em suas agendas nacionais temáticas sociais da região,
- Em nível regional, e como órgão superior em matéria de políticas sociais, fará a condução política e dará aval às decisões acordadas entre os Ministros ou Autoridades designados nesse âmbito para assegurar a aplicação e a efetividade das políticas sociais estratégicas na região. Será amplamente reforçada por sua interlocução com o Conselho do Mercado Comum.

No que se refere ao **Plano Estratégico de Desenvolvimento Social**, tomou-se conhecimento do compromisso do Brasil de seguir trabalhando a proposta em conjunto com os pontos focais de todos

os Estados Partes. Foi resolvido que para a redação do plano mencionado deve ser realizado um trabalho de coordenação de contribuições das demais reuniões de ministros vinculados ao Desenvolvimento Social.

Foi destacado o projeto elaborado de forma conjunta, denominado “**Economia Social para a Integração Regional**”, que será apresentado no Fundo de Convergência Estrutural do MERCOSUL. Atualmente, a proposta encontra-se avançada, elaborada por um grupo *Ad Hoc*, dependente do Grupo Técnico da RMADS especialmente criado para esse tema. O avanço das políticas de economia social desenvolvidas por diferentes ministérios é uma contribuição significativa para a construção de políticas sociais regionais, sendo que esse projeto constitui uma experiência inédita de coordenação entre os Estados. O projeto mencionado será realizado no contexto das localidades de fronteira, procurando potencializar os projetos de Economia Social, ao estabelecer cadeias de valor e intercâmbio entre os países.



XIII RMADS, 23/12, Montevidéu.

Em relação ao **Instituto Social do MERCOSUL**, acordou-se instalar seu Conselho Diretor como forma de seguir avançando na execução do mesmo, o que foi informado ao Foro de Consulta e Concertação Política. Foram nomeados os representantes de cada um dos Estados Partes para pô-lo em prática no primeiro semestre de 2008. Esse Conselho será coordenado pelo Estado Parte encarregado da Presidência Pro Tempore do MERCOSUL. A esses avanços soma-se o acordo orçamentário para o ano de 2008, com contribuições de cada um dos Ministérios que conformam a RMADS.

Com vistas a cumprir o principal objetivo definido no Plano Bienal, onde se propõe “melhorar o posicionamento institucional do MERCOSUL Social”, a Secretaria Permanente considera necessário implementar as atividades incluídas no capítulo “**Sistemas de Informação e Comunicação**”. O motivo dessa priorização baseia-se no fato de que foi registrado um importante avanço na produção de conceitos e geração de definições políticas no MERCOSUL Social, pelo que se faz necessária sua difusão interna na estrutura do MERCOSUL, nas instituições relacionadas e à cidadania da região. Nesse sentido, se encontra disponível a página *web* do MERCOSUL Social, dentro do portal oficial do MERCOSUL, e foram iniciadas as atividades para a publicação da Declaração de Princípios do MERCOSUL Social e a reedição da “Dimensão Social do MERCOSUL”.

Seminários Internacionais

Com o objetivo de apoiar as atividades do MERCOSUL Social, gerar insumos para a discussão e manter o intercâmbio entre os diferentes pontos focais de cada um dos países, no mês de dezembro foram realizados de forma simultânea dois seminários internacionais.

Como primeira atividade da Secretaria Permanente a cargo do Uruguai, foi realizado o seminário internacional “**A Dimensão Social nos processos de Integração Regional. União Européia e MERCOSUL**”, na sede do Parlamento Uruguaio. Na ocasião, foi apresentada a evolução histórica da Dimensão Social na União Européia, a cargo de especialistas europeus, às quais se somaram os pontos de vista de representantes do Foro Consultivo Econômico e Social, do Parlamento do MERCOSUL e do MERCOSUL Social, a respeito da evolução da Dimensão Social na região.



Seminário "A Dimensão Social nos processos de Integração Regional". 11 / 12 Montevideu.

Em segundo lugar, graças a uma coordenação com a Intendência Municipal de Montevideu e o Conselho Nacional de Coordenação de Políticas Sociais do Uruguai, foi realizado o **seminário "Objetivos de Desenvolvimento do Milênio: um compromisso regional, nacional e local. Articulação de Políticas para a Agenda Social"**. Participaram autoridades nacionais, destacando-se a presença da Ministra Marina Arismendi e de autoridades municipais, distinguindo-se a presença do Intendente de Montevideu, Ricardo Ehrlich; a esses, somaram-se técnicos da Argentina, Brasil e Chile, que apresentaram os avanços dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio em seus respectivos países.

Balanco Final do MERCOSUL Social no ano de 2007

Levando-se em conta que o segundo semestre deste ano culminou com uma avaliação positiva do Plano Bienal 2005 – 2007 e que foram gerados notórios avanços nas diferentes linhas de trabalho no início do Plano Bienal 2007 – 2009 aqui apresentadas, isto permite realizar uma avaliação positiva do andamento do MERCOSUL Social.

Deve-se ressaltar que esses avanços não são simplesmente no terreno da retórica e do conceitual, mas também foram gerados avanços concretos no momento de implementar projetos que possuem impacto em nossas comunidades, como

os apresentados e aprovados pelo Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL, avançando paralelamente na proposta já mencionada que integra os quatro Estados Parte em um projeto comum, feito inédito na história do presente Fundo.

Outra contribuição que o MERCOSUL Social está realizando à estrutura do MERCOSUL é uma metodologia de trabalho, onde os Estados Parte e Associados trabalham em conjunto, com objetivos comuns, apostando no aprofundamento da integração regional.

Deve-se destacar o apoio da Presidência da Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL para as atividades realizadas no MERCOSUL Social.

Como evidência dos avanços indicados nesse processo, podem-se citar a **Declaração dos Presidentes do MERCOSUL e a Declaração de Presidentes do MERCOSUL e Associados**, na recente cúpula do mês de dezembro, em Montevideu, onde se afirma que:

Declaração de Presidentes dos Estados Parte do MERCOSUL:

31. Saudaram a Declaração de Princípios do MERCOSUL Social, aprovada pela Reunião de Ministros e Autoridades do Desenvolvimento Social do MERCOSUL, que constitui um avanço no desejo do bloco de assumir a dimensão social da integração baseada em um desenvolvimento econômico com distribuição eqüitativa.

Declaração de Presidentes dos Estados Parte e Associados do MERCOSUL:

6. Destacaram os trabalhos realizados na XIII Reunião de Ministros e Autoridades do Desenvolvimento Social (RMADS), onde o MERCOSUL Social aprovou seu segundo Plano Bienal que estará em vigência no período 2007 – 2009, mediante o qual se busca consolidar e aprofundar os avanços institucionais já alcançados, onde se

destaca o papel articulador da Secretaria Permanente do MERCOSUL Social (SPMS), a qual tem como eixo diretor o aprofundamento da Dimensão Social no bloco regional.

7. Constatam o avanço do Instituto Social do MERCOSUL, com a realização das reuniões do Grupo de Instalação, que permitem continuar com o seu estabelecimento. Igualmente, concordam com a necessidade de que se resolva brevemente a questão da incorporação plena ao ISM dos Países Associados que solicitarem.

Dessa maneira, continua-se avançando com objetivos claros no horizonte, com o compromisso assumido de fortalecer a dimensão social do MERCOSUL, apresentando um Plano Estratégico de Desenvolvimento Social que transcenda as fronteiras do MERCOSUL Social e se instale em todos os âmbitos institucionais da integração regional.

Nesta fase em desenvolvimento, os distintos atores devem ter em mente que a consolidação de muitos dos objetivos estabelecidos em oportunidades anteriores torna ainda mais complexa a tarefa e os desafios que propusemos para esse período. Torna-se mais necessária a coordenação dos Pontos Focais, e a metodologia de trabalho de realização de tarefas de forma descentralizada.



XIII RMADS, 23 / 11, Montevideu.

Documento realizado pela **Secretaria Permanente do MERCOSUL Social**, sob a responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Social do Uruguai e por ocasião da Presidência Pro Tempore do Uruguay.

Ministra:
Marina Arismendi

Sub-secretária:
Ana Oliveira

Responsável pela Unidade de Assuntos Internacionais:
Gustavo Pacheco

Equipe Política:
Christian A Mirza
Julio Bango
Milton Silveira
Juan Carlos Rodriguez

Assessoria Técnica:
Álvaro Coronel
Pedro Schinca

Secretaria Administrativa:
Florencia Rosas

Tradução para o português
Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
(Brasil)

Contato:
gpacheco@mides.gub.uy
(598 2) 4000302 internos 1272/1247

ANEXO

Lista de Participantes nos eventos do MERCOSUL Social, segundo semestre de 2007



Argentina	Alicia Kirchner	Ministerio de Desarrollo Social
Argentina	Alicia Lezcano	Consejo Coordinador de Políticas Sociales
Argentina	Ana María Cortés	Ministerio de Desarrollo Social
Argentina	Elena Wolkowicz	Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales
Argentina	Flavia Ortiz	Ministerio de Desarrollo Social
Argentina	Francisco De Antueno	Ministerio de Relaciones Exteriores
Argentina	Inés Páez de Bianchi	Ministerio de Desarrollo Social
Argentina	Romina Caravello	Ministerio de Desarrollo Social
Bolivia	Teresa Menacho	Embaixada da Bolívia no Uruguai
Brasil	Arlete Sampaio	Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
Brasil	Gabriela Bastos	Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
Brasil	Glauca Alves	Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
Brasil	Luis Fernando De Lara	Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
Brasil	Luis Parga Cintra	Delegação ALADI e MERCOSUL
Brasil	Patricia Souza de Marco	Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
Brasil	Roberto Goidanich	Delegação ALADI e MERCOSUL
Brasil	Silas Leite Da Silva	Ministerio de Desenvolvimento Social y Combate a Fome
Chile	Alberto Parra	Reforma Municipal - Objetivos del Milenio
Chile	Álvaro Krause	Ministerio de Planificación
Chile	Gonzalo Arenas	Ministerio de Planificación
Chile	Marcelo Ramírez	Ministerio de Planificación
Chile	Ulises Rojas	Ministerio de Planificación

Equador	Leonardo Carrión	Embaixada do Equador no Uruguai
Equador	Paciente Vázquez	Ministerio de Inclusión Económica y Social
Equador	Vladimir Jarrín	Embaixada do Equador no Uruguai
Itália	Alberto Tridente	Regione Piemonte
Itália	Antonio Bruzzese	Fundación Di Vittorio
Itália	Betty Leone	Confederazione Generale Italiana del Lavoro
MERCOSUL	Carlos Álvarez	Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL
MERCOSUL	Facundo Nejmkis	Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL
MERCOSUL	María Inés Avellino	Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL
Paraguai	Carlos Hugo Centurión	Ministerio de Relaciones Exteriores
Paraguai	Federico Barrios	Secretaría de Acción Social
Paraguai	Guzmán Ibarra	Secretaría de Acción Social
Paraguai	Haydeé Aquino	Ministerio de Relaciones Exteriores
Paraguai	Marcelo Scappini	Representação Permanente perante o MERCOSUL
Paraguai	María Elena Alvarenga	Representação Permanente perante o MERCOSUL
Peru	Jorge Rosado	Embaixada do Peru no Uruguai
Uruguay	Ana Olivera	Ministerio de Desarrollo Social
Uruguay	Carolina Villarubia	Ministerio de Relaciones Exteriores
Uruguay	Cecilia Cristar	Ministerio de Desarrollo Social
Uruguay	Fernando Berasain	Foro Consultivo Económico e Social
Uruguay	Francisco Terra	Ministerio de Desarrollo Social
Uruguay	Glenda Vilela	Secretaría del MERCOSUR

Uruguay	Marina Arismendi	Ministerio de Desarrollo Social
Uruguay	Miguel Alves Pinto	Secretaria do MERCOSUL
Uruguay	Roberto Conde	Parlamento do MERCOSUL
União Européia	Jérôme Poussié	Comissão Européia
Venezuela	Adriana González	Embaixada da Venezuela no Uruguai
Venezuela	Betsabeth Vázquez	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	Gloria Porzio	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	José Enrique Aguirre	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	José V. Oropeza	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	Juan Carlos Gómez	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	Mayira Garmendia	Embaixada da Venezuela no Uruguai
Venezuela	Noyandri Bottini	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social
Venezuela	Yadira Hidalgo	Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social